

ANÁLISIS DE LAS DEFICIENCIAS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS PARROQUIALES RURALES DEL CANTÓN MORONA MEDIANTE LA REVISIÓN DE INFORMES DE AUDITORÍA

ANALYSIS OF DEFICIENCIES IN THE PUBLIC ADMINISTRATION OF RURAL PARISH DECENTRALIZED AUTONOMOUS GOVERNMENTS IN THE MORONA CANTON THROUGH THE REVIEW OF AUDIT REPORTS

Anjely Fernanda Coronel Sarmiento¹, Jonathan Porfirio Izurieta Flores².

{angiecoronel1995@gmail.com¹, cpaizurieta@gmail.com²}

Fecha de recepción: 14/02/2025 / Fecha de aceptación: 27/02/2025 / Fecha de publicación: 03/03/2025

RESUMEN: La Contraloría General del Estado, es la entidad responsable del control gubernamental en Ecuador, supervisa la gestión pública a través de la ejecución de auditorías a instituciones públicas y privadas que disponen de recursos públicos. El presente trabajo examina las deficiencias administrativas detectadas en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales del cantón Morona, localizado en la provincia de Morona Santiago, considerando como base los informes de auditoría elaborados, aprobados y publicados entre 2014 y 2023. Se utilizó una metodología de análisis de tipo documental descriptivo, revisando 21 informes de auditoría con el propósito de analizar, clasificar y sistematizar los hallazgos en áreas administrativas importantes, como contratación pública, gestión de bienes, control de egresos, talento humano y transparencia. De los 148 hallazgos contenidos en los informes, 135 conciernen a falencias administrativas, con un mayor porcentaje de concentración en la Parroquia Sevilla Don Bosco, alcanzando el 34,81% de las deficiencias. Entre los problemas más frecuentes se destacan las irregularidades en los procesos de contratación pública y las carencias en la gestión de bienes e inventarios. El estudio pone de manifiesto la necesidad de robustecer los sistemas de control interno en los GAD parroquiales rurales y fomentar el cumplimiento riguroso de la normativa vigente, con el fin de asegurar una administración pública más eficiente, efectiva y transparente; además, la importancia de la

¹Escuela de Posgrado, Universidad Nacional de Chimborazo (UNACH), Riobamba - Ecuador. <https://orcid.org/0000-0003-1743-4764>.

²Tutor de la Escuela de Posgrado, Universidad Nacional de Chimborazo (UNACH), Riobamba - Ecuador. <https://orcid.org/0009-0009-8703-4556>, +593968756882.

capacitación constante y la contratación de personal profesional con experiencia en cada una de las ramas administrativas.

Palabras clave: Deficiencias, administración pública, Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales, Morona, informes de auditoría, Contraloría General del Estado

ABSTRACT: The Office of the Comptroller General of the State is the entity responsible for government control in Ecuador, supervising public management through the execution of audits of public and private institutions that have public resources. This work examines the administrative deficiencies detected in the Rural Decentralized Autonomous Parish Governments of the Morona canton, located in the province of Morona Santiago, considering as a basis the audit reports prepared, approved and published between 2014 and 2023. A descriptive documentary analysis methodology was used, reviewing 21 audit reports with the purpose of analyzing, classifying and systematizing the findings in important administrative areas, such as public contracting, asset management, expenditure control, human talent and transparency. Of the 148 findings contained in the reports, 135 concern administrative deficiencies, with a higher percentage of concentration in the Sevilla Don Bosco Parish, reaching 34.81% of the deficiencies. The most frequent problems include irregularities in public contracting processes and shortcomings in the management of assets and inventories. The study highlights the need to strengthen internal control systems in rural parish GADs and promote strict compliance with current regulations, in order to ensure a more efficient, effective and transparent public administration; in addition, the importance of ongoing training and the hiring of professional staff with experience in each of the administrative branches.

Keywords: Deficiencias, public administration, Rural Parish Decentralized Autonomous Governments, Morona, audit reports, Comptroller General State Office

INTRODUCCIÓN

Uno de los objetivos fundamentales de gobierno en todos los Estados Democráticos debe ser la generación de desarrollo social, integral y armónico de la sociedad, basándose en la satisfacción de las necesidades básicas de los ciudadanos, cada vez más cambiante y creciente (1).

Para el desarrollo de sus competencias, el Estado requiere personal calificado que labore en cada una de las instituciones que conforman el aparato estatal, que garanticen una eficiente administración y gestión pública (2). Impulsando la observancia de la política de Estado, así como el servicio y cautela de los recursos públicos.

De este modo, la Constitución otorga importancia a una gestión gubernamental eficiente, fortaleciendo la descentralización y autonomía de los territorios. La descentralización del Estado radica en la transferencia de competencias desde el gobierno a los gobiernos autónomos descentralizados (3).

El artículo 105 del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD, establece:

“La descentralización de la gestión del Estado consiste en la transferencia obligatoria, progresiva y definitiva de competencias, con los respectivos talentos humanos y recursos financieros, materiales y tecnológicos, desde el gobierno central hacia los gobiernos autónomos descentralizados” (4).

Con la finalidad de impulsar el desarrollo de manera equitativa, solidaria y equilibrada a fin de garantizar el buen vivir y una vida de calidad a todos los ciudadanos del territorio nacional; mediante el fortalecimiento de los derechos de participación, de los gobiernos autónomos descentralizados y el acercamiento de la administración a la ciudadanía.

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 204 establece que, “el pueblo es el mandante y primer fiscalizador del poder público, en ejercicio de su derecho a la participación”. Esto le otorga a cada ciudadano el derecho a denunciar cualquier acto que se considere perjudicial para el Estado, el artículo 211 ibídem señala “La Contraloría General del Estado es un organismo técnico encargado del control de la utilización de los recursos estatales, y la consecución de los objetivos de las instituciones del Estado y de las personas jurídicas de derecho privado que dispongan de recursos públicos” (5).

Por lo tanto, la Contraloría General del Estado es la entidad responsable del control gubernamental en Ecuador, mediante la aplicación de metodologías técnicas previamente establecidas y respetando el debido proceso, la Contraloría ejerce su función de control de la gestión pública mediante auditorías a las entidades estatales y privadas que administran recursos públicos, culminando con recomendaciones plasmadas en informes detallados (6).

En este contexto, la auditoría se constituye como instrumento fundamental para evaluar la efectividad de los controles internos, en aras de garantizar un gobierno responsable y transparente. Este rol se fortalece a través de la colaboración y coordinación con otros organismos de control externo, lo que permite que la auditoría no se limite solo a la gestión interna de cada entidad.

El sistema de fiscalización, auditoría y control del Estado se ejecuta a través de componentes como la responsabilidad administrativa de cada institución, el control interno y el control externo, mismo que consiste en la función de la Contraloría General del Estado, así como de otras entidades de control, en el ámbito de sus competencias (7). Es así que, la auditoría gubernamental debe ser vista como una función estratégica que contribuye con la gestión pública, aportando valor agregado y beneficios; y no debe percibirse únicamente como mecanismo de control (8).

El presupuesto de los gobiernos autónomos descentralizados debe estructurarse en concordancia con los planes regionales, cantonales y parroquiales, conforme el Plan Nacional de Desarrollo, sin afectar su autonomía ni sus competencias (4).

Las estrategias o planes financiados con fondos estatales deben definir claramente sus objetivos, metas y plazos; puesto que, serán evaluados al finalizar (9).

Con estos antecedentes y con la finalidad de determinar las principales deficiencias en la Administración Pública de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales del cantón Morona y proponer alternativas para mitigar estos problemas, se efectuó la revisión de los informes de auditoría elaborados por la Contraloría General del Estado, mismos que, son producto de los exámenes especiales y a la fecha se encuentran aprobados y publicados en la página web de la referida entidad.

MATERIALES Y MÉTODOS

En el presente artículo se ha utilizado un enfoque metodológico documental, basado en la recopilación de informes de auditoría emitidos, aprobados y difundidos por la Contraloría General del Estado a través de su página web, en el periodo 2014 a 2023; y, el análisis sistemático de los referidos documentos. Este enfoque facilita una evaluación minuciosa y detallada de las falencias detectadas por el organismo de control en los diversos Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales.

La revisión documental fue el eje principal, brindando la información requerida para desarrollar la presente investigación. La población analizada comprendió la totalidad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales del cantón Morona en la Provincia de Morona Santiago.

Diseño y Tipo de la Investigación

El diseño de esta investigación fue documental descriptivo. La investigación documental se fundamenta en la revisión de textos, artículos bibliográficos e informes. El análisis documental es una técnica de investigación que consiste en un conjunto de procesos u operaciones intelectuales orientados a representar y organizar los documentos de manera sistemática y unificada con el objetivo de facilitar su recuperación (10).

Esta investigación documental se enfocó en recopilar, analizar y sintetizar la información disponible en los informes de auditoría; lo que permite describir y evaluar las falencias identificadas en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales del cantón Morona.

Muestra y Población de estudio

El análisis se realizó considerando el total de la población objeto de estudio, que comprende las ocho parroquias rurales del cantón Morona en su conjunto.

Metodología o Instrumentos Utilizados

Para el análisis de la información, el primer paso fue la búsqueda y obtención de los informes de auditoría publicados por la Contraloría General del Estado en su página web. Posteriormente, se procedió con el análisis de estos y la elaboración de tablas o matrices con el detalle de la información, misma que incluyó cada uno de los hallazgos identificados. A continuación, se procedió con la clasificación de las deficiencias agrupándolas de acuerdo a su área administrativa, esto, permitió la identificación de aquellas que presentan la mayor cantidad de incorrecciones, aportando una visión fundamentada e integral respecto de las problemáticas más representativas.

Las áreas administrativas donde se evidenciaron desaciertos fueron: contratación pública, control de egresos, gestión de bienes e inventarios, talento humano, declaraciones de impuestos, transparencia y rendición de cuentas, así como seguimiento de recomendaciones, gestión documental, gestión de ingresos y gestión administrativa.

Entre los años 2014 y 2023 la Contraloría General del Estado, por medio de la Dirección Provincial de Morona Santiago, ha efectuado 21 exámenes especiales a los distintos Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales del cantón Morona, los cuales se detallan a continuación en la Tabla 1:

Tabla 1. Detalle de informes elaborados y aprobados entre los años 2014 y 2023.

Parroquia	No. Informe	Alcance del examen especial
Alshi 9 de octubre	DR2-DPMS-AE-0022-2014	A la presentación de informes de rendición de cuentas de los años 2012 y 2013 (11).
	DR2-DPMS-AE-0022-2015	A las operaciones Administrativas y Financieras (12).
	DR2-DPMS-APyA-0004-2016	De Ingeniería a los procesos de contratación y ejecución de varios proyectos de vialidad, saneamiento ambiental y equipamiento comunitario, y contratos de consultoría (13).
Cuchaentza	DR2-DPMS-APyA-0002-2017	A los procesos de contratación y ejecución de varios proyectos de vialidad, saneamiento ambiental y equipamiento comunitario, y contratos de consultoría (14).
	DPMS-0032-2021	A las operaciones administrativas y financieras; y, al cumplimiento de las recomendaciones emitidas en los informes de auditoría (15).
General Proaño	DR2-DPMS-AE-0024-2014	A la presentación de los informes de rendición de cuentas de los años 2012 y 2013 (16).
	DR2-DPMS-APyA-0007-2015	De ingeniería: A los procesos de contratación y ejecución de varios proyectos de vialidad, saneamiento ambiental y equipamiento comunitario, y contratos de consultoría (17).
	DR2-DPMS-AE-0009-2016	A las operaciones administrativas y financieras (18).

	DPMS-0022-2020	La presentación del informe de rendición de cuentas correspondiente a los períodos 2017 y 2018 (19).
Río Blanco	DR2-DPMS-AE-0014-2017	A las operaciones administrativas y financieras (20).
	DPMS-0016-2023-I	A las operaciones administrativas y financieras (21).
San Isidro	DR2-DPMS-AE-0016-2015	A las operaciones administrativas y financieras (22).
	DPMS-0045-2021	A las operaciones administrativas y financieras (23).
Sevilla Don Bosco	DR2-DPMS-AE-0033-2014	A la presentación de los informes de rendición de cuentas de los años 2012 y 2013 (24).
	DR2-DPMS-AE-0018-2015	A los ingresos, gastos, anticipos de fondos e inversiones en bienes de larga duración (25).
	DR2-DPMS-APyA-0003-2016	A los procesos de contratación y ejecución de varios proyectos de vialidad, saneamiento ambiental, y equipamiento comunitario y contratos de consultoría (26).
	DPMS-0027-2020	A la presentación del informe de rendición de cuentas correspondiente a los períodos 2017 y 2018 (27).
	DPMS-0031-2021	A las operaciones administrativas y financieras; y, al cumplimiento de recomendaciones emitidas en informes de auditoría (28).
	Sinaí	DR2-DPMS-AE-0010-2016
Zuñac	DR2-DPMS-AE-0036-2014	A la presentación de los informes de rendición de cuentas de los años 2012 y 2013 (30).
	DR2-DPMS-AE-0102-2014	A los ingresos y gastos (31).

Fuente: (11), (21).

RESULTADOS

Los 21 informes aprobados por la Contraloría General del Estado, derivados de los exámenes especiales ejecutados durante el periodo 2014 - 2023, tuvieron distintos tipos o enfoques, como se muestra a continuación:

Tabla 2. Detalle de informes elaborados y aprobados entre los años 2014 y 2023.

Tipo / Enfoque	Cantidad
Rendición de cuentas	6
Ingeniería	4
Multidisciplinarios	9
Administrativo financiero	2

Total informes

21

Fuente: (11), (21).

La representación gráfica porcentual de los datos contenidos en la tabla 2, se evidencia a continuación:

Enfoque del examen especial

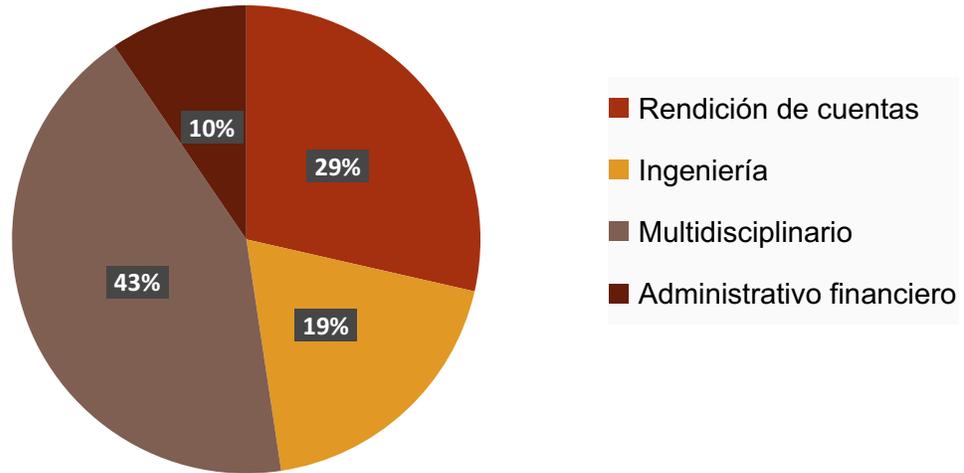


Figura 1. Detalle de informes elaborados y aprobados entre los años 2014 y 2023.

Fuente: (11), (21).

Del total de exámenes especiales efectuados, el 43% fueron exámenes multidisciplinarios, es decir exámenes que abarcaron componentes de ingeniería, financieros y administrativos en general; seguidos por el 29% cuyo alcance fue específicamente verificar la ejecución de procesos de rendición de cuentas; el 19% analizaron componentes de ingeniería u obras y finalmente el 9% correspondieron a administrativos financieros.

El total de hallazgos contenidos en los informes de auditoría asciende a 148, distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 3. Detalle de informes elaborados y aprobados entre los años 2014 y 2023.

Parroquia	No. Informe	Cantidad de hallazgos
Alshi 9 de octubre	DR2-DPMS-AE-0022-2014	1
	DR2-DPMS-AE-0022-2015	9
	DR2-DPMS-APyA-0004-2016	6
Cuchaentza	DR2-DPMS-APyA-0002-2017	10
	DPMS-0032-2021	15

**ANÁLISIS DE LAS DEFICIENCIAS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS
PARROQUIALES RURALES DEL CANTÓN MORONA MEDIANTE LA REVISIÓN DE INFORMES DE AUDITORÍA**

	DR2-DPMS-AE-0024-2014	1
General Proaño	DR2-DPMS-APyA-0007-2015	10
	DR2-DPMS-AE-0009-2016	4
	DPMS-0022-2020	2
Río Blanco	DR2-DPMS-AE-0014-2017	4
	DPMS-0016-2023-I	14
San Isidro	DR2-DPMS-AE-0016-2015	3
	DPMS-0045-2021	15
Sevilla Don Bosco	DR2-DPMS-AE-0033-2014	1
	DR2-DPMS-AE-0018-2015	11
	DR2-DPMS-APyA-0003-2016	9
	DPMS-0027-2020	2
	DPMS-0031-2021	26
Sinaí	DR2-DPMS-AE-0010-2016	2
Zuñac	DR2-DPMS-AE-0036-2014	1
	DR2-DPMS-AE-0102-2014	2
Total		148

Fuente: (11), (21).

De los 148 hallazgos reportados, se determinaron 13 que no califican como deficiencias, sino que corresponden a observaciones de carácter positivo, tales como el cumplimiento por parte de la entidad en el seguimiento de recomendaciones, la inexistencia de recomendaciones pendientes de verificación, la elaboración del informe de rendición de cuentas, o la implementación de un control adecuado. En virtud de lo señalado, el total de hallazgos clasificados como deficiencias asciende a 135, los cuales se distribuyen por parroquia así:

Tabla 4. Cantidad de hallazgos por parroquia y área administrativa

Parroquia / Área Administrativa	Alshi 9 de octubre	Cuchaentza	General Proaño	Río Blanco	San Isidro	Sevilla Don Bosco	Sinaí	Zuñac
Contratación pública	6	13	9	6	7	21	0	1
Gestión de bienes e inventarios	4	2	1	3	2	7	0	0

**ANÁLISIS DE LAS DEFICIENCIAS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS
PARROQUIALES RURALES DEL CANTÓN MORONA MEDIANTE LA REVISIÓN DE INFORMES DE AUDITORÍA**

Control de egresos	2	5	0	1	2	7	0	1
Talento humano	0	1	2	3	3	6	0	0
Contabilidad / declaraciones de impuestos	1	1	0	1	1	2	0	0
Transparencia y rendición de cuentas	1	0	1	1	0	2	0	0
Seguimiento de recomendaciones	0	1	0	1	0	2	0	0
Gestión administrativa	0	0	0	1	1	0	0	0
Gestión documental	0	1	0	0	1	0	0	0
Gestión de ingresos	1	0	0	0	0	0	0	0
Total por parroquia	15	24	13	17	17	47	0	2
Total	135							

Fuente: (11), (21).

Los hallazgos encontrados en los exámenes especiales representan los siguientes porcentajes:

Porcentaje de hallazgos por parroquia

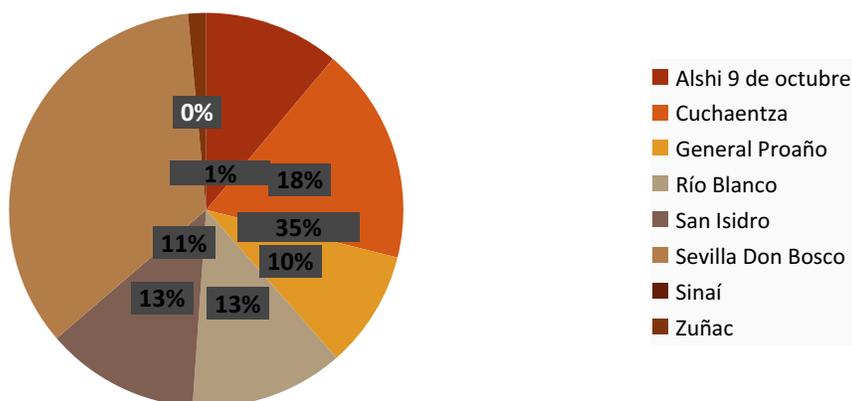


Figura 2. Porcentaje de hallazgos por parroquia entre los años 2014 y 2023.

Fuente: (11), (21).

Como se evidencia en la ilustración 2, la parroquia con mayor porcentaje de hallazgos identificados es Sevilla Don Bosco con el 34,81% del total de observaciones; en segundo lugar, Cuchaentza con el 17,78%; seguido de San Isidro y Río Blanco con un porcentaje de 12,59% cada

una, luego, Alshi 9 de octubre con el 11,11% y General Proaño con el 9,63%; finalmente Zuñac con el 1,48%, cabe destacar que la parroquia Sinaí tiene un 0% de observaciones, puesto que como se indicó anteriormente, los dos hallazgos correspondientes a esta parroquia son más bien comentarios positivos efectuados por el ente de control.

Un análisis más minucioso de estos informes permitió identificar cuáles son las áreas en las que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales del cantón Morona presentan observaciones, mismas que se encuentran distribuidas como se indica a continuación:

Tabla 5. Detalle de áreas administrativas y cantidad de hallazgos en cada una.

Área	Cantidad hallazgos	Principales deficiencias o problemas
Contratación pública	63	Manejo del portal de compras públicas Administración y/o fiscalización de contratos Planificación y control de adquisiciones Gestión y manejo de expedientes de procesos de contratación Deficiencias en las fases del proceso de contratación Garantías Declaratorias de emergencia
Gestión de bienes e inventarios	19	Control de vehículo institucional Control de maquinaria Constataciones físicas de bienes e inventarios Pólizas de seguro Control de egresos de bienes y/o inventarios
Control de egresos de recursos	18	Registros contables sin documentación de respaldo Adquisición de bienes para entrega a particulares Anticipos de viáticos sin devengar Transferencias a cuentas personales sin respaldo Anticipos y transferencias a proveedores Anticipos de remuneración sin devengar Transferencias a personas naturales
Talento humano	15	Contratación de personal Remuneraciones Jornada laboral Planificación Normativa Roles de pago Normativa Aportes Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social Pólizas de fidelidad
Contabilidad / declaraciones de impuestos	6	Multas e intereses pagados al SRI Impuesto al valor agregado no recuperado
Transparencia y rendición de cuentas	5	No se elaboraron informes de rendición de cuentas No se elaboraron informes de recursos correspondientes a la ley amazónica

Seguimiento de recomendaciones	4	No cumplieron con el seguimiento de recomendaciones
Gestión administrativa	2	Sesiones de junta
Gestión documental	2	Deficiencias en el archivo institucional
Gestión de ingresos	1	Valor por levantamiento de textos
Total	135	

Fuente: (11), (21).

Valores que para una mejor comprensión se representan porcentualmente así:

Porcentaje de hallazgos por área

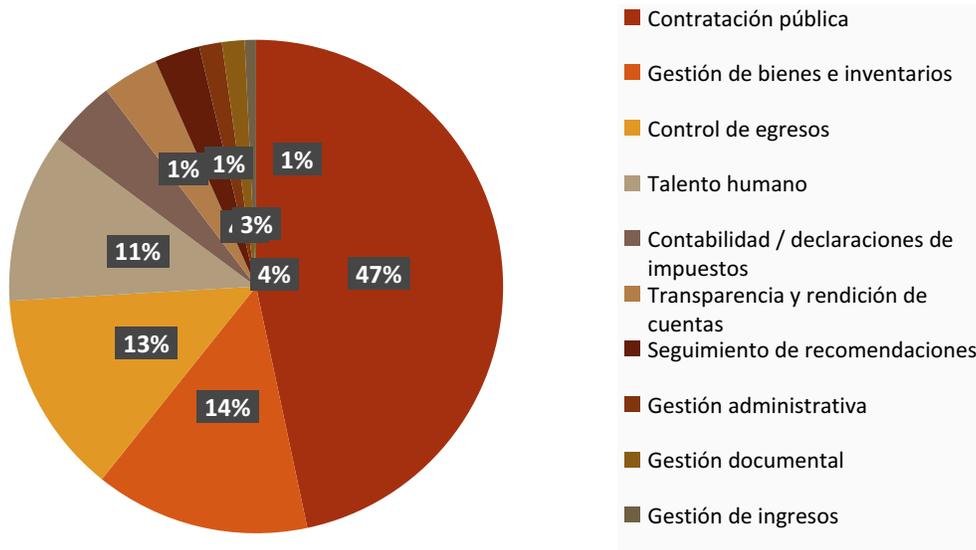


Figura 3. Porcentaje de hallazgos por área administrativa.

Fuente: (11), (21).

El área en la que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales presenta mayor deficiencia es contratación pública, alcanzando el 47% del total de hallazgos, en segundo lugar, con 14% todo lo relacionado a gestión de bienes e inventarios, seguido por el control de egresos con el 13%, en cuarto puesto se encuentran las deficiencias en talento humano que constituyen el 11%, a continuación el área de contabilidad y declaraciones de impuestos con el 4% al igual que transparencia y rendición de cuentas con el mismo porcentaje; finalmente seguimiento de recomendaciones y gestión administrativa, con el 3% y 2% respectivamente, así como gestión documental y gestión de ingresos con el 1% cada una.

DISCUSIÓN

Los hallazgos obtenidos por la Contraloría General del Estado en los exámenes especiales ejecutados entre 2014 y 2023 evidencian patrones recurrentes en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales del cantón Morona. Como primer punto, se identificó que el 43% de los informes aprobados fueron de tipo multidisciplinario, es decir, han abordado diversos aspectos sin limitarse a áreas específicas de gestión. Estos alcances integrales resultan pertinentes debido a que las instituciones analizadas se encuentran obligadas a cumplir con la normativa vigente para las distintas áreas administrativas y financieras; por lo que, este enfoque amplía las posibilidades de detección de posibles irregularidades o debilidades en las distintas entidades.

El análisis de los hallazgos demuestra que el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Sevilla Don Bosco ostenta la mayor cantidad de inobservancias a la normativa, alcanzando el 34,81% del total, lo que evidencia que, en esta parroquia se han identificado las irregularidades más significativas; siendo su contraste la parroquia Sinaí, sin presentarse hallazgos.

En relación a la agrupación de los hallazgos por área administrativa, la que presenta el mayor porcentaje es contratación pública alcanzando el 47% del total. Las deficiencias en la gestión de bienes e inventarios representan el 14% de los hallazgos, relacionados al control de los activos de la institución. Además, el control de egresos también representa un porcentaje significativo del 13%, con énfasis en irregularidades en la custodia y respaldo de los documentos que sustentan transacciones financieras.

Otra área crítica identificada es la gestión del talento humano, que representa el 11% de los hallazgos. En este aspecto, se han detectado deficiencias en la contratación de personal, la planificación laboral y el cumplimiento de normativa. Estas falencias pueden afectar el desempeño institucional.

Si bien la transparencia y rendición de cuentas solo representan el 4% de los hallazgos, la ausencia de informes adecuados en este ámbito indica una debilidad en la comunicación institucional con la ciudadanía y los organismos de control. Esto resalta la importancia de fortalecer los mecanismos de seguimiento y verificación del cumplimiento de obligaciones en materia de transparencia.

Además, se evidencia que el seguimiento de recomendaciones de auditoría ha sido insuficiente en algunos casos, lo que implica que ciertas deficiencias identificadas en ejercicios anteriores persisten en el tiempo. La implementación de estrategias de mejora continua y capacitaciones en gestión pública podría contribuir a reducir estas deficiencias y mejorar la administración. De lo anterior se desprende que, los hallazgos reflejan una necesidad urgente de fortalecer la gestión administrativa y financiera de los GAD parroquiales, con especial énfasis en contratación pública, control de bienes y egresos, y gestión del talento humano.

Los hallazgos de la presente investigación guardan similitudes con los resultados obtenidos en el estudio realizado por la autora Crespo, en el año 2023, al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Río Blanco. En dicho estudio, se evidenció que la institución enfrentaba deficiencias administrativas y operativas que dificultaban el cumplimiento de sus metas. Además, se reportó una inadecuada comunicación entre funcionarios, lo que generó decisiones unilaterales y afectó la gobernabilidad institucional. También se detectaron problemas en la contratación de personal, situación que compromete la idoneidad del talento humano. En cuanto a eficiencia y efectividad, el estudio reveló que la baja capacitación del personal y la ejecución parcial del presupuesto afectaron la consecución de objetivos, evidenciando problemas similares a los detectados en los GAD parroquiales del cantón Morona, especialmente en la planificación y gestión de recursos (32).

Así también, el estudio realizado en 2003 por la investigadora Lucero, sobre la gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de General Proaño, identificó inconsistencias en la gestión y administración de recursos del estado, evidenciadas mediante indicadores de gestión y cuestionarios de control interno. El análisis demostró deficiencias en el control interno, las cuales causan afectación al cumplimiento de objetivos institucionales y la administración de recursos. Además, resaltó la importancia de los informes de auditoría que aportan recomendaciones estratégicas para la toma de decisiones, acorde a la necesidad de fortalecer el control y supervisión, garantizando la eficiencia en la gestión (33).

CONCLUSIONES

La transferencia de competencias a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales del Ecuador, de conformidad con la Constitución y el Código Orgánico de Organización Territorial COOTAD, tiene como finalidad promover el desarrollo equitativo y aportar a la mejora de la calidad de vida en sectores rurales. Sin embargo, los resultados derivados del presente trabajo muestran que estos gobiernos locales padecen serias limitaciones de gestión y administrativas que obstaculizan alcanzar estos objetivos. La carencia de planificación estratégica, el deficiente control interno y la inconveniente asignación de recursos representan obstáculos para una administración eficiente

El área administrativa con el mayor porcentaje de falencias en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales es la contratación pública, con un 47% de las observaciones identificadas. También se evidencian inconvenientes en la planificación y control de los procesos de contratación pública, incumplimientos de normativa y deficiencias en la documentación, fallas en el manejo del portal de compras públicas y garantías. Además, 14% de las deficiencias se relaciona con la gestión de bienes e inventarios, resaltando insuficientes controles sobre vehículos y demás bienes institucionales; así como falta de pólizas de seguros. De la misma maneta, el control de egresos (13%) y gestión de talento humano (11%) presentan hallazgos significativos como la falta de respaldo en registros contables, contratación de personal efectuada de manera irregular, transferencias indebidas y deficiente cumplimiento de obligaciones con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social; reflejando una deficiente administración pública.

Las deficiencias administrativas y financieras persistentes en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales del cantón Morona expone la necesidad de fortalecimiento de su gestión optimizando procesos, implementando controles internos rigurosos y capacitando al talento humano en procedimientos clave y normativa; siendo de suma importancia en este proceso la rendición de cuentas, promoviendo la transparencia y confianza de los ciudadanos. Es importante que los gobiernos parroquiales locales implementen estrategias para garantizar el cumplimiento de sus obligaciones y promoción de una cultura de responsabilidad. Es así que, la auditoría gubernamental debe ser considerada como una herramienta para la mejora continua en lugar de considerarse solo como mecanismo de fiscalización; puesto que, la aplicación de sus recomendaciones contribuye a corregir deficiencias y consolidar una administración pública más transparente y eficiente.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Garcés GXR. Administración Pública y Estado Constitucional de Derechos y Justicia en el Ecuador. 2020.
2. De la Torre S, Núñez S. Transparencia en la administración pública municipal del Ecuador. 2023.
3. Merchán Ponce NP, Peña Ponce DK, Parrales Reyes JE, Pinargote Vásquez NF. Desafíos en la administración pública en los Gobiernos Autónomos Descentralizados del Ecuador. 2021.
4. Asamblea Nacional. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización Quito: Registro Oficial No. 303 , 19 de Octubre 2010; 2010.
5. Asamblea Nacional. Constitución de la República del Ecuador. 2008.
6. Redroban Ortiz CL. El control gubernamental y las amenazas disruptivas en Ecuador. 2021.
7. Calle García AJ, Vélez Donoso MG, Cedeño Cevallos DV, Muñoz Arana D. Aplicación de la auditoría desde el enfoque del sector público del Ecuador. 2024.
8. Orellana Intriago MF, Orellana Intriago FR. Aplicación de auditoría gubernamental para optimizar el control interno de los gobiernos autónomos descentralizados. 2024.
9. Yanza Garnica NG. Auditoría de gestión al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Sucúa, provincia de Morona Santiago. 2023.
10. Briones Veliz TG, Carvajal Avila D, Sumba Bustamante RY. Utilidad del benchmarking como estrategia de mejora empresarial. 2021.
11. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-AE-0022-2014. Morona Santiago;; 2014.
12. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-AE-0022-2015. Morona Santiago;; 2015.
13. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-APyA-0004-2016. Morona Santiago;; 2016.
14. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-APyA-0002-2017. Morona Santiago;; 2017.
15. Contraloría General del Estado E. DPMS-0032-2021. Morona Santiago;; 2021.
16. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-AE-0024-2014. Morona Santiago;; 2014.
17. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-APyA-0007-2015. Morona Santiago;; 2015.
18. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-AE-0009-2016. Morona Santiago;; 2016.
19. Contraloría General del Estado E. DPMS-0022-2020. Morona Santiago;; 2020.
20. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-AE-0014-2017. Morona Santiago;; 2017.
21. Contraloría General del Estado E. DPMS-0016-2023-I. Morona Santiago;; 2023.
22. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-AE-0016-2015. Morona Santiago;; 2015.
23. Contraloría General del Estado E. DPMS-0045-2021. Morona Santiago;; 2021.

24. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-AE-0033-2014. Morona Santiago; 2014.
25. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-AE-0018-2015. Morona Santiago; 2015.
26. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-APyA-0003-2016. Morona Santiago; 2016.
27. Contraloría General del Estado E. DPMS-0027-2020. Morona Santiago; 2020.
28. Contraloría General del Estado E. DPMS-0031-2021. Morona Santiago; 2021.
29. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-AE-0010-2016. Morona Santiago; 2016.
30. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-AE-0036-2014. Morona Santiago; 2014.
31. Contraloría General del Estado E. DR2-DPMS-AE-0102-2014. Morona Santiago; 2014.
32. Crespo Vizñay AK. Auditoría de gestión al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Río Blanco. 2023.
33. Lucero Lucero EM. Auditoría de gestión al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño, período 2022. 2023